



## TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL

### MEMORANDO DE ENTENDIMENTO-TSE Nº 47/2022

O **TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL**, sediado no Setor de Administração Federal Sul, Quadra 7, Lotes 1/2, Brasília-DF, CNPJ nº [REDACTED], doravante denominado **TSE**, neste ato representado pelo **DIRETOR-GERAL**, Senhor **RUI MOREIRA DE OLIVEIRA**, portador da Carteira de Identidade [REDACTED], CPF [REDACTED] e o **TELEGRAM MESSENGER INC**, sediado em Vistra Corporate Services Centre, Wickhams Cay II, Road Town, Tortola, VG1110, British Virgin Islands, doravante denominado **TELEGRAM**, neste ato representado por Alan Campos Elias Thomaz, CPF [REDACTED].

**TSE** e **TELEGRAM** em conjunto denominados "Partes" e, isoladamente, "Parte";

CONSIDERANDO que a produção e difusão de informações falsas e fraudulentas podem representar risco a valores essenciais à sociedade e à democracia, bem como afetar de forma negativa a legitimidade e a credibilidade do processo eleitoral e a capacidade das eleitoras e dos eleitores de exercerem o seu direito de voto de forma consciente e informada;

CONSIDERANDO que a responsabilidade pelo enfrentamento da desinformação é de todos os atores comprometidos com a democracia, sejam eles os eleitores, os partidos políticos, os candidatos, as instituições da sociedade civil organizada, a academia, os especialistas nos mais diversos ramos e, também, as empresas de tecnologia e plataformas digitais;

CONSIDERANDO que o Tribunal Superior Eleitoral instituiu, por meio da Portaria-TSE nº 510/2021, o Programa Permanente de Enfrentamento à Desinformação no âmbito da Justiça Eleitoral ("Programa de Enfrentamento à Desinformação"), com a finalidade de combater, de modo ininterrupto, a desinformação relacionada à Justiça Eleitoral e aos seus integrantes, ao sistema eletrônico de votação e ao processo eleitoral em suas diferentes fases ("desinformação contra o Processo Eleitoral");

CONSIDERANDO a importância da união de esforços entre a Justiça Eleitoral, sociedade civil e iniciativa privada, incluindo os provedores de aplicação de Internet, para mitigar os efeitos negativos da desinformação sobre o processo eleitoral, por meio de ações contínuas de: disseminação de informações oficiais; alfabetização midiática e capacitação; e identificação e contenção de casos e práticas de desinformação; e;

CONSIDERANDO que o Telegram aderiu ao Programa de Enfrentamento à Desinformação e deseja continuar a colaborar com o TSE para implementar medidas concretas para combater a desinformação, especialmente com vistas ao objetivo do Programa de garantir a legitimidade e a integridade das Eleições 2022;

SENDO ASSIM, as Partes concordam em celebrar o presente MEMORANDO DE ENTENDIMENTO ("Memorando"), de acordo com os seguintes termos:

## CLÁUSULA PRIMEIRA

### OBJETO

1. O presente Memorando de Entendimento tem por objeto o estabelecimento de parceria entre as Partes para o enfrentamento à desinformação contra o Processo Eleitoral, incluindo a legitimidade e a integridade das Eleições 2022, por meio da definição de ações, medidas e projetos que serão desenvolvidos conjuntamente para esse fim.

2. O **TELEGRAM** declara a intenção de realizar as ações a seguir, sem prejuízo de outras medidas que possam vir a ser propostas e debatidas no âmbito dessa cooperação:

#### I. Apoio ao Canal Verificado do TSE.

Se o **TSE** criar um canal oficial no **TELEGRAM** para disponibilizar conteúdos verificados para os usuários do **TELEGRAM**, o **TELEGRAM** irá verificar o canal e informar os seus usuários no Brasil sobre a existência deste canal. Será feito um comunicado aos usuários do **TELEGRAM**, desde que o canal do **TSE** tenha pelo menos 10 (dez) publicações no momento do comunicado e que continue postando regularmente – para garantir que potenciais inscritos entendam o tipo de conteúdo que poderão esperar no canal e para aumentar a atratividade para potenciais inscritos.

#### II. Acesso à *Application Programming Interface* ("API") para operação de *Bot* oficial do TSE.

Ainda que a manutenção de um canal, conforme o item I acima, já forneça todas as ferramentas necessárias para disponibilizar conteúdo aos usuários do **TELEGRAM**, o **TSE** também poderá utilizar a API do **TELEGRAM** para criar um *Bot* com interações avançadas. Os casos de uso potenciais para tal *Bot* podem incluir o pedido para usuários indicarem sua cidade de residência e então enviar comunicados personalizados pertinentes para região específica, coletar *feedbacks* ou solicitações dos usuários, etc. Os custos para eventual desenvolvimento da aplicação *on-line* que irá operar através da API/*Bot* disponibilizado pelo **TELEGRAM** serão arcados pelo **TSE**, por meio de instrumento jurídico próprio dedicado a esta finalidade específica.

#### III. Criação de canal para comunicações extrajudiciais.

Criação de canal para comunicações extrajudiciais, para que o **TSE** denuncie conteúdos relacionados ao processo eleitoral que transmitam desinformações graves, sob a perspectiva do alcance ou do conteúdo, dentro de 15 (quinze) dias após a assinatura deste Memorando. As denúncias são meramente informativas e não implicam quaisquer obrigações para as Partes tomarem quaisquer medidas contra os canais objeto da denúncia. Caso as denúncias apresentadas pelo **TSE** através do canal não estejam em conformidade com os princípios estabelecidos no item 4, subitem I, abaixo ou o canal de comunicação seja utilizado indevidamente, o **TSE** ou o **TELEGRAM** poderão suspender a operação deste canal de comunicação extrajudicial a qualquer tempo, enviando uma notificação por escrito à outra Parte.

#### **IV. Marcação de desinformação.**

Ao encaminhar as denúncias do **TSE** ao **TELEGRAM**, o **TELEGRAM** conduzirá uma investigação interna para verificar se os canais indicados violaram os termos de uso e políticas do **TELEGRAM** e poderá marcar publicações ou canais se as informações forem imprecisas ou se forem confirmadas violações dos termos de uso e políticas do **TELEGRAM**. O **TSE** reconhece que a ferramenta de marcação do **TELEGRAM** está em desenvolvimento e que os recursos para marcar conteúdos ou canais são limitados. Qualquer restrição temporária ou permanente dos usuários ao uso dos serviços do **TELEGRAM** deve ser baseada exclusivamente na violação dos termos de uso e políticas do **TELEGRAM**, conforme definido exclusivamente pelo **TELEGRAM**.

#### **V. Análise legal e de melhores práticas.**

Monitorar o cenário jurídico e as melhores práticas, e considerar maneiras de aprimoramento do produto para o enfrentamento à desinformação.

#### **VI. Participação de reuniões periódicas com a equipe do TSE.**

Participar de reuniões periódicas com a equipe da Assessoria Especial de Enfrentamento à Desinformação do **TSE** (AEED/TSE) para a adequada execução das ações, das medidas e dos projetos previstos neste Memorando e para a definições de ações adicionais de enfrentamento à desinformação, especialmente durante as Eleições 2022.

3. Se acordado por escrito pelas Partes e estabelecido em um aditamento específico a este Memorando, outras medidas poderão ser implementadas no âmbito deste Memorando.

4. O **TSE** declara sua intenção de realizar as seguintes ações no âmbito desta cooperação:

#### **I. Filtrar as denúncias.**

Por meio do canal de comunicação extrajudicial descrito no item 2, subitem III, acima, que é exclusivamente dedicado ao **TSE**, o **TSE** deve informar ao **TELEGRAM** sobre as contas suspeitas de compartilhar desinformação ou de enviar mensagens em massa na plataforma do **TELEGRAM** relacionadas ao processo eleitoral. A conta deve ser identificada exclusivamente pelo **TSE**, com base na avaliação do **TSE** e nas denúncias recebidas pelos eleitores. O **TSE** deverá coletar informações, com uma breve descrição da denúncia e evidências específicas relacionadas ao uso da plataforma do **TELEGRAM**. Para mitigar os riscos de indisponibilidade do sistema devido ao acesso massivo ao mecanismo de denúncias do **TSE**, o **TSE** deverá exigir a identificação adequada de cada pessoa que submeta denúncias ao **TSE** e limitará o número de denúncias por pessoa. O **TSE** será responsável por receber as denúncias, analisar as informações submetidas e encaminhá-las para o **TELEGRAM** através do canal de comunicação descrito no item 2, subitem III, acima.

## **II. Promover informações verificadas.**

Criar o canal no **TELEGRAM** e publicar informações verificadas sobre o processo eleitoral. Tal canal será verificado pelo **TELEGRAM** e comunicado aos usuários Brasileiros.

## **III. Transparência.**

Disponibilizar ao **TELEGRAM** informações e relatórios sobre o desenvolvimento das eleições que possam ser importantes para que o **TELEGRAM** desenvolva suas políticas internas e melhores práticas.

## **CLÁUSULA SEGUNDA**

### **VIGÊNCIA**

**1.** O presente Memorando terá vigência a partir da data de sua assinatura e vigorará por período determinado, tendo início na data de assinatura e término no dia 31 de dezembro de 2022. Este Memorando poderá ser rescindido unilateralmente a qualquer tempo mediante envio de notificação por escrito ao outro partícipe. Após o fim da vigência do instrumento, as Partes poderão concordar em desenvolver novas ações e medidas para combater a desinformação após o período eleitoral.

## **CLÁUSULA TERCEIRA**

### **OBRIGAÇÕES DAS PARTES**

**1.** As Partes concordam em oferecer, em regime de colaboração mútua, razoáveis esforços para a execução das iniciativas descritas neste Memorando, de modo a, no limite de suas possibilidades, não faltarem recursos humanos e materiais, ressalvado o disposto na Cláusula Quarta.

2. As iniciativas descritas neste Memorando serão realizadas de forma voluntária e gratuita, não implicando qualquer responsabilização às Partes, no que se refere à execução do seu objeto.

#### CLÁUSULA QUARTA RECURSOS FINANCEIROS E SANÇÕES

1. O presente Memorando é celebrado a título gratuito, não implicando compromissos financeiros ou transferências de recursos entre o **TSE** e o **TELEGRAM**.

1.1. O **TELEGRAM** não será responsabilizado ou sofrerá quaisquer sanções ou multas em caso de descumprimento de qualquer obrigação disposta neste Memorando.

#### CLÁUSULA QUINTA DISPOSIÇÕES GERAIS

1. O extrato deste Memorando será publicado pelo **TSE** no *Diário Oficial da União* e a íntegra do documento será publicada pelo TSE em seu portal na Internet, ficando disponível a todos os interessados.

2. O presente Memorando poderá ser modificado no todo ou em parte – desde que a alteração não desnature o objeto –, devendo para isso ser celebrado aditivo, que, para todos os fins legais, será considerado parte integrante deste acordo.

3. Todos os avisos e as notificações relacionados com este Memorando deverão ser feitos por escrito, por meio dos endereços eletrônicos comunicados pelas Partes.

4. As situações não previstas neste Memorando serão solucionadas de comum acordo entre as Partes, cujo direcionamento deve visar à execução integral do objeto.

---

**RUI MOREIRA DE OLIVEIRA**  
**DIRETOR-GERAL**



Documento assinado eletronicamente em **13/05/2022, às 17:42**, horário oficial de Brasília, conforme art. 1º, §2º, III, b, da [Lei 11.419/2006](#).





A autenticidade do documento pode ser conferida em [https://sei.tse.jus.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0&cv=2031368&crc=503AAB2D](https://sei.tse.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0&cv=2031368&crc=503AAB2D), informando, caso não preenchido, o código verificador **2031368** e o código CRC **503AAB2D**.

---

2021.00.000011787-0

Documento nº 2031368 v18

DocuSigned by:

*Alan Campos Elias Thomaz*

5E00FBF787A04D3...

Alan Campos Elias Thomaz

maio 16, 2022 | 12:35 BRT

**Certificado de Conclusão**

Identificação de envelope: A27CE1DF3D834DFA837A0F26578A9045

Status: Concluído

Assunto: DocuSign: MoU\_Telegram\_TSE\_v final.pdf

Envelope fonte:

Documentar páginas: 6

Assinaturas: 1

Certificar páginas: 1

Rubrica: 5

Remetente do envelope:

Formalizacao | Campos Campos Thomaz  
Advogados

Alameda Casa Branca 799 – ap. 22 – Bloco C

Bairro: Jd. Paulista

SÃO PAULO, SP 01408-001

formalizacao@camposthomaz.com

Endereço IP: 187.182.85.244

Assinatura guiada: Ativado

Selo com Envelopeld (ID do envelope): Ativado

Fuso horário: (UTC-03:00) Brasília

**Rastreamento de registros**

Status: Original

16/05/2022 09:22:56

Portador: Formalizacao | Campos Campos Thomaz Local: DocuSign

Advogados

formalizacao@camposthomaz.com

**Eventos do signatário**

Alan Campos Elias Thomaz

at@camposthomaz.com

Partner

Nível de segurança: E-mail, Autenticação da conta  
(Nenhuma)**Assinatura**DocuSigned by:  
  
5E00FBF787A04D3...

Adoção de assinatura: Estilo pré-selecionado

Assinado pelo link enviado para

at@camposthomaz.com

Usando endereço IP: 179.93.176.17

**Registro de hora e data**

Enviado: 16/05/2022 09:26:02

Visualizado: 16/05/2022 12:33:57

Assinado: 16/05/2022 12:35:11

**Termos de Assinatura e Registro Eletrônico:**

Não disponível através da DocuSign

Eventos do signatário presencial	Assinatura	Registro de hora e data
Eventos de entrega do editor	Status	Registro de hora e data
Evento de entrega do agente	Status	Registro de hora e data
Eventos de entrega intermediários	Status	Registro de hora e data
Eventos de entrega certificados	Status	Registro de hora e data
Eventos de cópia	Status	Registro de hora e data
Eventos com testemunhas	Assinatura	Registro de hora e data
Eventos do tabelião	Assinatura	Registro de hora e data
Eventos de resumo do envelope	Status	Carimbo de data/hora
Envelope enviado	Com hash/criptografado	16/05/2022 09:26:02
Entrega certificada	Segurança verificada	16/05/2022 12:33:57
Assinatura concluída	Segurança verificada	16/05/2022 12:35:11
Concluído	Segurança verificada	16/05/2022 12:35:11
Eventos de pagamento	Status	Carimbo de data/hora